

Rôle de l'église locale en matière de gestion des catastrophes : domaines où son action est la plus précieuse

1. Facilitatrice de l'action communautaire

L'église locale est un groupe capable de s'organiser lui-même, et potentiellement capable d'organiser la communauté au sens plus large. Dans de nombreuses communautés, en particulier en Afrique rurale sub-saharienne, l'église est souvent le seul groupe civique bénéficiant de la crédibilité ou de la capacité de rassembler la communauté pour réfléchir aux questions relatives aux catastrophes, mais aussi encourager la discussion et l'action. L'église locale ne dispose peut-être pas d'une expertise technique en matière de gestion des catastrophes, mais grâce à ses relations au sein de la communauté, de sa crédibilité et de son statut respecté, ainsi que son aptitude à rassembler les gens, elle peut jouer un rôle essentiel en matière de facilitation et d'organisation communautaires.

Même dans un contexte comme celui de l'Ouganda du Nord, où plus de 90% de la population a été déplacée, l'église locale reste une des rares structures communautaires en fonction. Les églises locales ont suivi les communautés déplacées et continuent à fonctionner, au cœur-même des camps pour personnes déplacées.

Voici des exemples d'engagement possible aux côtés de l'église locale dans son rôle potentiel, à l'intention des agences de secours et de développement :

- L'église locale, là où elle existe et lorsqu'elle est respectée par la communauté, fournit un point d'entrée naturel aux processus participatifs qui permettent aux communautés d'évaluer les risques et d'identifier les actions qu'elles peuvent entreprendre. L'église est en mesure de valider ces processus et de les présenter aux structures locales du gouvernement, de pourvoir la capacité organisationnelle nécessaire pour rassembler la communauté et de veiller à l'appropriation locale du processus.
- L'église locale peut contribuer à rassembler la communauté pour des rencontres avec des agents humanitaires, et s'assurer que les personnes les plus démunies et marginalisées, ainsi que les leaders de communauté et les personnes influentes soient présents.
- L'église locale peut jouer un rôle important dans la formation de comités communautaires, qui pourront par exemple superviser la distribution alimentaire ou les banques de céréales. Il convient rarement que de tels comités soient gérés par l'église, mais la participation de l'église locale au stade initial permettra de garantir que ces comités soient constitués dans le respect des valeurs chrétiennes.

2. Moyen de connexion avec le reste du monde

L'église locale est souvent l'une des rares structures communautaires qui a des relations naturelles avec le reste du monde. Elle est souvent en contact avec un organisme de coordination (un bureau du diocèse, un coordinateur de réseau, etc.), et par ce biais, elle a accès aux ONG et aux ONGI et des contacts avec celles-ci. Elle est également souvent reconnue par les autorités locales et en contact avec elles.

Voici comment les agences de secours et de développement peuvent optimiser cette force :

- En établissant un contact avec l'église locale, qui fera office d'agent de liaison et de gardienne entre les ONG et les ONGI d'un côté, et les autorités locales et les communautés de l'autre. L'église locale peut contribuer à lever la suspicion vis-à-vis de l'intervention d'une agence externe auprès d'une communauté.
- En encourageant et en permettant à l'église locale de faire remonter des informations de base jusqu'au niveau national, par le biais de ses réseaux. L'église locale ne possède pas l'expertise technique lui permettant de renseigner des systèmes d'alerte précoce sophistiqués, mais les membres de l'église locale ont tout de même accès à des informations de base, comme le prix des aliments et la quantité de précipitations du mois précédent ; ils sont en mesure de les comparer avec les années précédentes et d'estimer les réserves alimentaires. Ces informations

Rôles de l'église locale en matière de gestion des catastrophes

peuvent être transmises au pasteur, qui, à son tour, les fera remonter au niveau du district et national, ce qui permettra de susciter la nécessité d'une évaluation spécialisée des besoins. Les églises locales ont joué un rôle important en fournissant des informations sur la crise de 2002-2003 en Afrique australe ; au Zimbabwe, la censure des informations par le gouvernement fait que l'église est l'une des rares institutions capable de réunir et de transmettre des informations au niveau national. Les agences ne doivent pas attendre des églises locales des informations d'alerte précoce très sophistiquées, ni vouloir les former dans ce sens. Toutefois, encourager les églises locales à utiliser leurs réseaux de communication pour faire remonter des informations de base jusqu'au niveau national peut être très utile dans certains contextes de catastrophes lentes.

3. Avocat pour le compte des pauvres et marginalisés.

Un rôle important que l'église peut jouer en matière de réduction des risques de catastrophes est de plaider au nom des populations démunies et marginalisées. Les églises locales, en raison de leurs relations au sein de la communauté et de leurs valeurs de soin d'autrui, de compassion, d'équité et de justice, peuvent jouer un rôle naturel consistant à tenir les ONG, les ONGI, les comités communautaires ou les gouvernements locaux, pour responsables de leur façon de traiter les plus vulnérables, qui autrement seront probablement négligés. L'église locale peut par exemple jouer un rôle important en veillant à ce que les personnes les plus vulnérables reçoivent une ration équitable d'aide alimentaire et des soins de santé. Dans de nombreuses communautés, les leaders d'église inspirent un certain respect et ont une certaine influence, ce qui donne du poids à leur plaidoyer.

Une autre force de l'église est qu'en raison de ses réseaux étendus, elle peut plaider à plusieurs niveaux. Par exemple, un groupe d'églises locales à Bulawayo, Zimbabwe, a plaidé à la fois au niveau individuel et plus largement, pour l'accès aux traitements antirétroviraux. Les leaders d'église ou ses bénévoles peuvent accompagner une famille à l'hôpital pour l'aider dans ses démarches et parler en son nom, afin de s'assurer qu'elle obtienne un traitement. Cela sera particulièrement important dans le cas des familles déplacées par le programme gouvernemental de suppression des taudis. Les responsables d'église ayant découvert qu'il s'agissait d'un problème répandu, ils se sont réunis pour parler d'une seule voix et réclamer un meilleur accès aux médicaments antirétroviraux au niveau national. Leur lobbying national étant alimenté par leur expérience directe sur le terrain, ils avaient des arguments de poids.

Un autre exemple est celui de l'église locale du Niger, qui, en travaillant avec un partenaire de Tearfund, a pu remettre en cause les informations d'alerte précoce du gouvernement, lequel avait mal évalué les besoins des pastoralistes touaregs marginalisés. Suite à cela, ils ont ensuite pu s'assurer qu'une aide adéquate atteigne réellement ces communautés.

Les agences de secours et de développement peuvent optimiser ce rôle potentiel de l'église locale :

- En communiquant à l'église locale la vision du plaidoyer au nom des personnes marginalisées et vulnérables. Pour cela, elles peuvent discuter avec les pasteurs, proposer des études bibliques qui explorent l'importance du plaidoyer et prêcher lors des cultes. Tearfund a édité un certain nombre de publications à ce sujet (Pas à Pas 45 sur le plaidoyer ; ROOTS livre 2 : Conseils pratiques pour approcher un plaidoyer).
- En fournissant des conseils sur les bases du plaidoyer. Pour cela, elles peuvent donner des conseils de base à l'église locale concernant la manière dont elles souhaitent que ses membres se montrent redevables vis-à-vis de leurs propres programmes, de ceux des initiatives gouvernementales et des ONG. Encore une fois, les publications de Tearfund peuvent être très utiles dans ce domaine. À Bulawayo, par exemple, Tearfund a fourni des conseils aux pasteurs sur la manière la plus efficace de faire remonter leurs problèmes au niveau national, de façon à avoir un impact maximum.

4. Prestataire de soins relationnels et de soutien

Une des plus grandes forces de l'église locale se situe au niveau de ses relations et de sa nature relationnelle. Cela, outre les valeurs de compassion et de soin d'autrui, la place en bonne position pour offrir le soutien relationnel (prière, soins pastoraux, hospitalité, reconnaissance et soin des blessures intérieures et de la détresse des individus) qui fait souvent défaut aux interventions des ONG et des ONGI. Ces dernières n'ont généralement pas le temps de répondre aux besoins pastoraux et sociaux des bénéficiaires ; c'est pourquoi l'église locale peut jouer un rôle complémentaire très important en contribuant à rendre les situations « plus humaines », et en adoucissant pour beaucoup les aspects inévitablement impersonnels des réponses d'aide d'urgence. Cette touche humaine ne doit pas être

Rôles de l'église locale en matière de gestion des catastrophes

considérée comme un luxe, mais comme un élément crucial pour le bien-être physique, émotionnel et spirituel des bénéficiaires.

Exemples de façons dont l'église locale peut jouer ce rôle complémentaire :

- En s'occupant des familles, afin que les parents puissent accompagner à l'hôpital un de leurs enfants diagnostiqué avec une sévère malnutrition, en vue d'un traitement intensif. Souvent, les parents sont victimes d'un terrible dilemme : envoyer leur enfant vulnérable seul à l'hôpital, ou laisser leurs autres enfants se débrouiller seuls. L'église peut s'occuper des enfants qui restent ou au moins transmettre régulièrement des messages entre la maison et l'hôpital.
- En établissant des contacts avec réfugiés des camps de PID de leur localité : en parlant avec les gens, en les accueillant, en priant pour les personnes en détresse et en nouant des relations.
- En fournissant un soutien émotionnel et pratique à ceux qui retournent dans leur communauté après les périodes de conflit, en participant à la réconciliation, en rétablissant la confiance au sein de la communauté, et en offrant un simple soutien pastoral aux personnes souffrant de traumatismes.
- En permettant aux mourants d'avoir une « plus belle mort » par la prière et un soutien, en se chargeant des funérailles et en entourant les proches endeuillés.

De plus, l'église locale joue un rôle important au niveau du soutien pastoral pour les chrétiens de la congrégation qui participent à la réponse face à la situation de crise, mais également pour les membres des ONG et des ONGI. La prière est une de ses contributions clés et bon nombre des agents, qui sont eux-mêmes soumis à un fort degré de stress et de traumatisme, apprécieront le soutien spirituel et l'aide psychosociale que l'église locale est en mesure de fournir. Les agences chrétiennes de secours et de développement doivent s'efforcer d'optimiser ce rôle complémentaire de l'église locale en situation de catastrophe :

- En établissant de manière proactive des relations avec les églises locales. La première chose que fera par exemple une agence chrétienne de secours lors d'une réponse à une catastrophe est de prendre contact avec les pasteurs locaux et de réunir les églises pour discuter de la manière dont ces dernières peuvent participer à la situation. Pour de nombreuses agences chrétiennes, établir des relations avec les églises locales n'est pas une grande priorité, et tous les agents ne se sentent pas qualifiés pour cela. Il est donc nécessaire d'accorder une plus grande priorité stratégique à l'encouragement du rôle complémentaire de l'église locale dans les programmes. Dans chaque programme, il doit être envisagé de nommer une personne motivée chargée de la liaison avec les églises, dont le principal objectif sera d'établir des relations avec l'église locale et de l'aider à remplir ce rôle complémentaire.
- En accordant une plus grande priorité stratégique à l'encouragement de ce rôle complémentaire. Actuellement, ce genre d'approche n'est généralement pas prioritaire dans l'agenda du travail de gestion des catastrophes ; de plus, en situation d'affairement et d'accaparement, il n'y est accordé que peu d'attention. Il serait nécessaire de rédiger des stratégies de programmes reflétant cet important travail, et le personnel devrait régulièrement être questionné sur la manière dont il établit des liens avec l'église locale et facilite son rôle complémentaire, par le biais de formulaires d'évaluations et de rapports.

5. Artisan de paix communautaire et force de cohésion

L'église, dans de nombreuses communautés, perçoit naturellement son rôle comme celui de la réconciliation et du renforcement de la paix. Dans le cas de certaines urgences complexes, l'église locale peut avoir un rôle de prévention des futures éruptions de violence, en aidant les gens à aborder les problèmes de ressentiment, de pardon des atrocités commises, d'exclusion et d'aliénation, mais aussi en facilitant une résolution appropriée des conflits au niveau local, avant que ceux-ci n'évoluent au niveau régional, en mettant en place et en gérant des commissions des conflits. En cas de catastrophe naturelle (par ex. sécheresse au Nord du Kenya), les mêmes principes peuvent s'appliquer, l'église jouant un rôle dans la remise en cause du favoritisme et de la compétition pour les rares ressources. La justice, l'impartialité et le pardon sont des principes importants dans ce genre de situation, et l'église peut être en position de les offrir.

Les recherches ont montré que là où les communautés se désintègrent, les vulnérabilités augmentent massivement.¹ Le facteur clé empêchant cette désintégration est la force de la communauté et du leadership de son église. Lors d'un processus d'évaluation participative des risques de catastrophes au Malawi, une communauté a identifié le « manque d'amour » comme le facteur clé de leur vulnérabilité, puis a reconnu le rôle crucial de l'église locale en tant que force de cohésion, d'amour et de réconciliation.

Rôles de l'église locale en matière de gestion des catastrophes

Les agences chrétiennes de secours et de développement peuvent optimiser le rôle potentiel de l'église locale au niveau du renforcement de la paix et de la cohésion communautaire :

- En fournissant des formations aux leaders d'église en savoir-faire de base de résolution des conflits et en mettant des ressources à disposition, comme Pas à pas 36 sur la gestion des conflits.
- En supervisant les interventions au sein de la communauté, afin de s'assurer que l'église locale soit renforcée plutôt que fragilisée, corrompue ou dévalorisée par la nature de l'intervention de l'équipe de gestion des catastrophes de Tearfund ou de ses partenaires.

6. Agent d'influence et façonneur de valeurs

Les causes sous-jacentes des vulnérabilités des gens identifiées grâce au travail d'évaluation de risque des catastrophes sont souvent liées à des problèmes de valeurs et de croyances culturelles. L'église locale est bien placée pour aborder ces problèmes. Comme il a déjà été mentionné, l'église locale a l'habitude d'être confrontée à des questions de valeurs, de comportements et de visions du monde, et d'être témoin de transformations dans ces domaines. Il a par exemple été souligné que deux changements importants au niveau des valeurs et des croyances culturelles en Afrique australe (la tendance à l'abandon de la polygamie étant considéré comme une vertu positive, et l'appréciation de la valeur de l'éducation des femmes) sont tous deux largement le résultat de l'influence de l'église. Dans de nombreuses communautés, les gens se tournent vers l'église pour trouver une direction morale. Dans d'autres communautés, où l'église est plus marginalisée, sa position peut être prophétique et par là-même provocante, comme dans le cas du rejet du système de castes dans certaines régions d'Asie.



L'église locale peut également jouer un rôle important face à la mentalité fataliste qui peut fortement entraver le travail de gestion des catastrophes dans les communautés. L'église est habituée à avoir une vision pour l'avenir et à travailler dans ce sens. Elle est moins fataliste, et n'est pas uniquement obnubilée par le présent ou le passé.

Les agences chrétiennes de secours et de développement peuvent encourager l'église locale à être un agent d'influence et un façonneur de valeurs et de croyances au sein de la communauté :

- En accordant à l'église locale de la crédibilité et du respect en choisissant d'être en relation avec elle et en la consultant lorsqu'elles s'investissent dans une communauté.
- En encourageant la participation de l'église locale au niveau des comités communautaires. Cela nécessitera peut-être de lui communiquer la vision de la participation communautaire.
- En intégrant pleinement l'église locale aux processus participatifs d'évaluation des risques de catastrophes, afin que l'église ait l'opportunité de participer à des discussions portant sur les valeurs et les croyances culturelles et religieuses. Par exemple, ce genre de processus dans une communauté d'Ethiopie a permis à un pasteur évangélique d'aborder le problème des dépenses funéraires (car les gens dépensent une partie importante de leurs liquidités restantes pour les funérailles de leur famille) en encourageant les gens à stipuler dans leur testament qu'ils ne souhaitent pas d'importantes cérémonies à leur mort.
- En interpellant l'église locale au sujet de valeurs non-bibliques qu'elle pourrait avoir et en parler avec la communauté élargie (par ex. acceptabilité des rapports sexuels extraconjugaux pour les hommes).

¹ Field Visit Findings and Strategic Options for Building Community Resilience in Food security and Livelihoods (Bill Crooks; août 2005)

7. Fournisseur de ressources

L'église locale a peu de capacités, mais dans de nombreux contextes, elle possède toujours trois ressources clés permettant d'améliorer le travail de gestion des catastrophes : des bâtiments, des individus et des structures de communication.

Les bâtiments peuvent souvent être utilisés de façon stratégique pour la gestion des catastrophes. Par exemple, au Bangladesh, les bâtiments d'église ont été transformés en abris en cas d'inondations, et ailleurs, certains bâtiments d'église ont été construits de manière à pouvoir servir d'abris cycloniques, ou de centres d'évacuation. Les bâtiments d'église peuvent être utilisés soit comme entrepôts temporaires pour stocker les aliments qui seront distribués le lendemain, soit à plus long terme, pour stocker des tentes et autres équipements qui seront distribués lors d'une prochaine catastrophe. Les bâtiments d'église équipés de cloches peuvent être intégrés à un système d'alerte précoce, comme les églises d'Inde du sud actuellement.

Les individus constituent une ressource stratégique, et les églises locales peuvent souvent exploiter une équipe dévouée de bénévoles, motivés par l'amour et la compassion. Le travail d'une des ONG de Zimbabwe démontre l'énorme ressource potentielle qu'offre l'église locale. Avec une équipe de seulement sept personnes, en communiquant une vision locale aux bénévoles de l'église, ils ont fourni des soins à domicile et distribué de la nourriture à 60 000 orphelins et enfants vulnérables en 2004. Les ONG et les ONGI doivent veiller à ne pas trop attendre des bénévoles de l'église. En revanche, cette source de main d'œuvre est inestimable pour accomplir des tâches basiques mais importantes, comme la distribution équitable de nourriture auprès des individus dont les besoins ont déjà été identifiés.

Structures de communication. L'église locale se réunit et des messages sont communiqués toutes les semaines à un nombre important de personnes. Si cela est fait correctement, l'église locale peut offrir une excellente structure pour la diffusion des messages de gestion des catastrophes. Là encore, les attentes des ONG et des ONGI doivent être réalistes. L'église ne peut être le véhicule de communication d'informations hautement spécialisées ou techniques, ou de gros volumes d'information. Toutefois, les messages de santé et d'assainissement de base, par exemple, qui peuvent être associés à un enseignement biblique clair peuvent être communiqués très efficacement par le pasteur, en particulier parce que les informations peuvent être associées à des encouragements moraux, spirituels et pratiques, pour mettre en pratique ce qui est appris.

Les agences chrétiennes de secours et de développement peuvent optimiser le rôle potentiel de l'église en matière de provision de ressources en :

- Concertant l'église locale avant d'intervenir dans une communauté afin de déterminer quelles ressources peuvent le mieux être utilisées.
- En s'assurant que les ressources de l'église ne soient pas surexploitées ou accablées, et que leur usage soit réservé à des services de base qui ne nécessitent pas une grande expertise technique.

8. Réponse immédiate aux catastrophes subites

L'église locale, dont la présence est permanente au sein de la communauté, est toujours surplace lorsqu'une catastrophe subite frappe. La réponse immédiate à une catastrophe est apportée par la communauté elle-même, et l'église locale joue souvent un rôle clé dans cette réponse. C'est l'église locale qui fut la première à répondre dans d'innombrables communautés suite au Tsunami de décembre 2004, et c'est son intervention qui fut la plus cruciale au cours des premières 24 heures, avant que les ONG et les ONGI ne puissent intervenir. Ce n'est pas un rôle que l'église locale choisit. C'est plutôt un rôle que les événements lui imposent.

Les agences chrétiennes de secours et de développement qui travaillent dans des contextes de forte vulnérabilité et des régions sujettes aux catastrophes, doivent reconnaître la capacité de réponse immédiate de l'église locale et s'efforcer de la développer. Par exemple, en Inde du sud, les églises équipées de cloches sont désormais préparées à les faire sonner pour avertir la communauté de l'imminence d'un Tsunami. D'autres églises ont mis en place un réseau de communication de membres d'église, afin de transmettre les informations aussi rapidement et efficacement que possible à l'ensemble de la communauté.

Le moyen le plus adapté pour les agences chrétiennes de secours et de développement de développer cette capacité peut être par le biais de processus participatifs comme l'évaluation participative des

Rôles de l'église locale en matière de gestion des catastrophes

risques de catastrophes. Cependant, la communication de masse auprès des pasteurs des étapes de base à entreprendre lors d'une future catastrophe, peut également être nécessaire pour atteindre davantage de personnes.

Auteur : Tulo Raistrick

Tearfund est une organisation chrétienne de développement et de secours, visant à établir un réseau mondial d'églises locales pour contribuer à l'éradication de la pauvreté

www.tearfund.org 100 Church Road, Teddington TW11 8QE, Royaume-Uni
Œuvre 265464

