

# NO HAY TIEMPO QUE PERDER

La urgencia de combatir la crisis de la contaminación por plásticos

---

## RESUMEN EJECUTIVO



# NO HAY TIEMPO QUE PERDER

## La urgencia de combatir la crisis de la contaminación por plásticos

Informe elaborado por Tearfund, Fauna & Flora International (FFI), WasteAid y el Institute of Development Studies (IDS).

Redactado por Mari Williams, Rich Gower y Joanne Green (Tearfund), con la colaboración de Elisabeth Whitebread (FFI), Zoë Lenkiewicz (WasteAid) y el Dr. Patrick Schröder (IDS).

Agradecemos a la Dra. Abigail Entwistle, Dilyana Mihaylova (FFI), Hannah Corbett (IDS), Paul Cook, Melissa Barnston, Ann Hallam, Julia Kendal, Ben Osawe, Simone Vieira (Tearfund), Mike Bird (WIEGO), el catedrático David Wilson, el Dr. Stephen McCauley, Tim Brewer y el Dr. Wolf-Peter Schmidt por sus contribuciones y comentarios.

Traducción: Marcela Sariego

Revisión: Maria del Pilar Gañez

Diseñado por Wingfinger

Foto de portada: Hazel Thompson / Tearfund

Tearfund es una agencia cristiana de desarrollo y asistencia humanitaria que trabaja con organizaciones socias e iglesias locales, con el fin de lograr la transformación integral para las comunidades en la mayor situación de pobreza.

Fauna & Flora International (FFI) es la organización internacional dedicada a la conservación de la naturaleza más antigua del mundo. Su misión es conservar las especies y los ecosistemas amenazados en todo el mundo por medio de soluciones que son sostenibles, están basadas en datos científicos sólidos y tienen en cuenta las necesidades humanas.

WasteAid difunde sus conocimientos sobre reciclaje en el mundo con el propósito de generar empleos ecológicos, mejorar la salud de la infancia y evitar que los plásticos lleguen a los océanos.

El Institute of Development Studies (IDS) es una institución académica y de investigación a escala mundial en favor del cambio equitativo y sostenible.

© Tearfund 2019

Publicado por Tearfund, 100 Church Road, Teddington, TW11 8QE, Reino Unido

[learn.tearfund.org](http://learn.tearfund.org)

+44 (0) 20 3906 3906

[publications@tearfund.org](mailto:publications@tearfund.org)

[twitter.com/tearfundlearn](https://twitter.com/tearfundlearn)

[facebook.com/tearfundlearn](https://facebook.com/tearfundlearn)

Para solicitar copias impresas y electrónicas (en PDF) de este informe, envíe un correo electrónico a [publications@tearfund.org](mailto:publications@tearfund.org).

# PRÓLOGO

---

He sido testigo personal de los efectos de la contaminación por plásticos en algunas de las especies y zonas naturales más valiosas de nuestro planeta. Se trata de una catástrofe que está emergiendo y que durante demasiado tiempo ha recibido escasa atención. Sin embargo, la ignoramos por nuestra cuenta y riesgo. Este informe es uno de los primeros estudios que destaca el impacto de la contaminación por plásticos no solo en la fauna y la flora, sino también en las personas que viven en la mayor situación de pobreza del mundo.

La habilidad de la humanidad para producir plásticos a escala industrial supera en gran medida su habilidad para gestionar los desechos de este material. En consecuencia, el plástico está atiborrando nuestros ríos y mares. Este problema es especialmente grave en los países más pobres, donde la capacidad para gestionar los desechos, inevitablemente, se ve saturada por la cantidad extrema de plástico que se utiliza. A su vez, esto provoca graves enfermedades e incluso la muerte en incontables personas y especies silvestres, tal como lo explica a grandes rasgos este informe.

Lógicamente, una vez que el plástico llega al mar, se convierte en un problema a escala mundial, al margen de dónde se origine. Por lo tanto, para combatir este tipo de contaminación, debemos responder a escala mundial. Es necesario que quienes son responsables de la exportación de plástico a los países donde no puede gestionarse de forma adecuada tomen la iniciativa. También es necesario que se tomen medidas en el ámbito internacional para apoyar a las comunidades y los Gobiernos más gravemente afectados por esta crisis.

Si hay algo en lo que los humanos somos expertos, es en encontrar respuestas inteligentes a los problemas que enfrentamos. Ya es hora de que dirijamos toda nuestra atención a una de las necesidades más apremiantes de hoy en día: detener la crisis de la contaminación por plásticos, no solo por la salud de nuestro planeta, sino también por el bienestar de las personas en todo el mundo.

*Sir David Attenborough, vicepresidente de Fauna & Flora International*

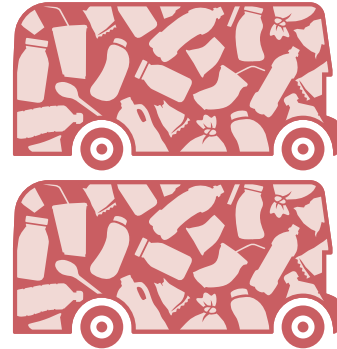


© Gary Morrisroe/Fauna & Flora International

# TRES ESTADÍSTICAS ESCANDALOSAS



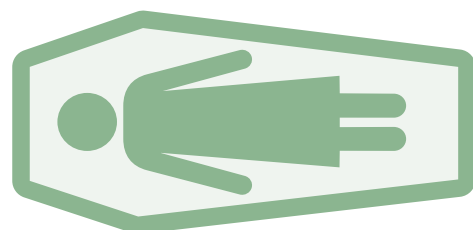
...el Reino Unido arroja el equivalente a la carga de dos buses de dos pisos de desechos de plástico.



...el equivalente a la carga de 30 buses de dos pisos de desechos de plástico se quema o se vierte a cielo abierto en los países en desarrollo.



...una persona muere a causa de una enfermedad provocada por desechos mal gestionados, como la diarrea, la malaria, el cáncer o las cardiopatías. Esto equivale a un millón de personas al año.



# RESUMEN EJECUTIVO

Este informe<sup>1</sup> analiza la destrucción del medio ambiente, las enfermedades, la mortalidad y el daño en los medios de vida como consecuencia de la crisis de la contaminación por plásticos. En el estudio se describe a grandes rasgos el problema, es decir, el reciente y enorme aumento de la producción y distribución de plásticos de un solo uso, así como el incremento de su consumo en los países del mundo que carecen de la capacidad para recolectar, gestionar y reciclar los desechos. Además, se explican claramente las soluciones.

Las actuales trayectorias apuntan al aumento de las enfermedades y las muertes innecesarias, más daños en los medios de vida y mayor destrucción de nuestro medio ambiente. Sin embargo, no tiene por qué ser así. En este informe, describimos las funciones y responsabilidades de cuatro grupos que consideramos clave en el marco de la lucha contra la crisis de la contaminación por plásticos:

- las empresas multinacionales de bienes de consumo, que impulsan la producción de envases de plástico de un solo uso y que actualmente realizan escasos esfuerzos en materia de recolección y gestión sostenible de los desechos que generan;
- los Gobiernos de los países desarrollados, que han permitido e incentivado una cultura de productos desechables, y cuyas respuestas a la crisis en los países en desarrollo han sido, hasta el momento, escasas;
- los Gobiernos de los países en desarrollo,<sup>2</sup> cuyos ciudadanos son los más gravemente perjudicados por la crisis; y
- los ciudadanos, que pueden demostrar que existe una abrumadora demanda de cambio.

## El problema de la contaminación por plásticos en el mundo

La contaminación por plásticos está destruyendo nuestro entorno natural y está perjudicando a las personas en la mayor situación de pobreza del planeta. Por cada persona nacida desde la década de los cincuenta, se ha producido una tonelada de plástico y solo se ha reciclado menos de una décima parte de esta producción. Alrededor de la mitad de los desechos de plástico que generamos a escala mundial son envases que utilizamos solo una vez.

La producción está en alza: a menos que se adopten medidas urgentes, entre los próximos diez y quince años la producción de plástico en el mundo se duplicará. Este crecimiento es más rápido en los países con menor capacidad para hacerle frente. Actualmente, se prevé que los desechos que se generan en los países de África Subsahariana, en general, se triplicarán para el año 2050.

El creciente consumo de plásticos de un solo uso en los países en desarrollo forma parte de una crisis de desechos más grave: el nivel cada vez mayor de desechos que se genera en los lugares donde los sistemas de gestión de

1 Este es el resumen ejecutivo de un informe que solo está disponible en inglés. Las referencias de todos los datos y estadísticas que se mencionan en el resumen pueden consultarse en el informe completo. Ver [www.tearfund.org/notimetowaste](http://www.tearfund.org/notimetowaste)

2 En el resumen ejecutivo de este informe, utilizamos los términos «países en desarrollo» y «países desarrollados». Reconocemos las limitaciones de estos términos, especialmente en cuanto a la amplia gama de circunstancias económicas incluidas al agrupar los países de ingreso bajo, de ingreso mediano bajo y de ingreso mediano alto como países «en desarrollo». Sin embargo, consideramos que, en definitiva, estos son los términos más adecuados para asegurar un lenguaje claro y accesible. En el resto del informe, utilizamos los términos «de ingreso bajo», «de ingreso mediano» y «de ingreso alto» debido a que gran parte de los análisis en que nos basamos (por ejemplo, del Banco Mundial) utilizan estos descriptores para clasificar a los países.

desechos son inadecuados o inexistentes (y ambos problemas forman parte, a su vez, de la crisis de mayor escala del consumo en exceso). Dos mil millones de personas carecen de acceso a servicios adecuadamente regulados de recolección de desechos sólidos: es decir, una de cada cuatro personas en el mundo. Por otro lado, otros mil millones de personas no cuentan con un servicio controlado de eliminación de basura (es decir, la basura se recoge, pero se vierte en un lugar inseguro). Sin un servicio de recolección o de eliminación adecuada de la basura, la gente no tiene otra alternativa que quemar o verter la basura a cielo abierto. En los países más pobres, alrededor del 93 % de los desechos se quema o se vierte en los caminos, en tierras sin utilizar o en las vías fluviales.

Los efectos de la contaminación por plásticos son alarmantes.

## La destrucción medioambiental

La contaminación por plásticos está amenazando la salud y el futuro de nuestros **océanos y la vida marina**. Aproximadamente entre 8 y 12,7 millones de toneladas de desechos de plástico postconsumo mal gestionados acaban en los océanos cada año. Una vez en los océanos, el plástico no se biodegrada, sino que se descompone en partículas cada vez más pequeñas que se confunden fácilmente por alimentos. Los animales que ingieren plástico sufren atragantamiento, perforación en el intestino, inanición (como resultado de la sensación falsa de tener el estómago lleno) y una disminución de la alimentación, el crecimiento y la reproducción.

Cuando los animales marinos ingieren plástico, también ingresan sustancias peligrosas en las cadenas de alimentación marinas. Como consecuencia, es posible que las toxinas se concentren y se transmitan desde la presa al predador. Ciertas especies marinas corren el riesgo adicional de enredarse en restos de plástico de mayor tamaño.

**En la tierra**, el plástico contamina los campos, las vías fluviales, los setos y los árboles de todo el mundo. Las pilas de contaminación plástica y de desechos liberan un líquido tóxico llamado lixiviado, que puede contaminar el suelo y las aguas subterráneas. El plástico también supone un peligro considerable para las criaturas silvestres al ingerirlo, atragantarse y enredarse en él. Existen pruebas que indican que el impacto del microplástico en los animales de agua dulce puede ser tan diverso y dañino como el que sufren las especies marinas.

La contaminación por plásticos también contribuye al **cambio climático**. Mientras que el plástico que se produce en el mundo emite 400 millones de toneladas de gases de efecto invernadero al año (superior al total de huellas de carbono del Reino Unido), en 2016 los desechos sólidos fueron el origen de otro 5 % de las emisiones del mundo, según el Banco Mundial. Es posible que la cifra real sea mucho más alta: las emisiones de la quema doméstica de desechos no se incluyen en la mayoría de los actuales inventarios de emisiones, a pesar de que las investigaciones revelan que en varios países en desarrollo estas superan ampliamente todas las demás fuentes de emisiones de carbono combinadas.



Una mujer con su bebé frente a una quema de basura en el distrito de Mocuba, Mozambique. Foto: Ralph Hodgson/Tearfund

## Emergencia de salud pública



El río Tejipto, en Recife, Brasil, se encuentra atascado con desechos plásticos. Instituto Solidare, organización socia de Tearfund, tiene un proyecto llamado Río Limpo, Cidade Saudável, cuyo propósito es despejar el río de desechos. Foto: Moises Lucas Lopes da Silva/Tearfund

La contaminación por plásticos está dando lugar a una creciente emergencia de salud pública en un gran número de pueblos y ciudades del mundo. Según una reciente investigación realizada por Tearfund, **entre 400 000 y un millón de personas mueren al año en los países en desarrollo debido a enfermedades relacionadas con los desechos mal gestionados.**<sup>3</sup> Esto significa que en los casos más extremos, una persona muere cada 30 segundos. Los desechos mal gestionados, incluidos los plásticos, perjudican la salud de las personas en los países en desarrollo de las siguientes maneras:

- **Bloquean las vías fluviales y las alcantarillas, lo cual provoca inundaciones,** y estas, a su vez, son causa de enfermedades transmitidas por el agua y muertes por ahogamiento.
- **Generan un caldo de cultivo** para moscas, mosquitos y otros parásitos portadores de enfermedades. Los mosquitos propagan **la malaria y el dengue**; las moscas transmiten varias enfermedades, como **la fiebre tifoidea y la tuberculosis**; y las ratas propagan **la rabia y la peste**.
- **Duplican la incidencia de enfermedades diarreicas** en las poblaciones asentadas junto a los desechos mal gestionados. La diarrea es la segunda causa principal de muerte en niños y niñas menores de cinco años.
- **Cuando se queman a cielo abierto, liberan contaminantes** que aumentan el riesgo para la salud, como **enfermedades cardíacas, cáncer,** problemas respiratorios, enfermedades cutáneas y oculares, náusea y dolor de cabeza, y provocan daños en los sistemas reproductivo y nervioso. La contaminación del aire exterior es responsable de 3,7 millones de muertes al año y, de acuerdo con cálculos recientes, la quema de desechos a cielo abierto podría ser la causa de hasta una quinta parte del total de estas muertes.
- **Suponen riesgos directos para la vida cuando se acumulan en grandes basurales a cielo abierto.** En 2017, los desprendimientos de tierra en los basurales fueron la causa de más de 150 muertes registradas.
- **Contaminan el agua y el suelo e ingresan en la cadena de alimentación.** Gran parte del plástico en el agua y en la tierra se desintegra en partículas diminutas. El microplástico ingresa en la cadena de alimentación humana, de modo que es ingerido por las personas. Aún se desconocen los efectos que este fenómeno tiene en la salud.

<sup>3</sup> Entre estos desechos, se incluyen todo tipo de desechos sólidos municipales, ya sea residuos orgánicos, papel, cartón, metal, vidrio o plástico.

## Los medios de vida dañados

La contaminación por plásticos también está perjudicando los medios de vida y limitando el crecimiento en los países en desarrollo. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) estima que el costo económico (por ejemplo, pérdidas de ingresos en los sectores de la pesca, la acuicultura y el turismo marino) asociado solo con la contaminación por plásticos en los océanos asciende a 13 000 millones de dólares estadounidenses al año.

**La contaminación por plásticos perjudica los medios de vida agrícolas.** Los estudios han concluido que en los países en desarrollo hasta una tercera parte del ganado y la mitad de la población de cabras han consumido considerables cantidades de plástico. Cuando las partículas de plástico son ingeridas por un animal, no se descomponen en el tubo digestivo. En consecuencia, provocan hinchazón y una infinidad de otros efectos negativos en la salud, y, a la larga, la muerte por inanición. Este problema trae terribles consecuencias económicas para los agricultores.

**La contaminación por plásticos perjudica los medios de vida pesqueros.** Hasta 820 millones de personas dependen directa o indirectamente de la pesca como fuente de ingresos para garantizar su seguridad alimentaria. A pesar de ello, se han realizado escasas investigaciones para evaluar el impacto de la contaminación por plásticos en las comunidades pesqueras.

**La contaminación por plásticos representa una amenaza para la existencia de los medios de vida relacionados con el turismo.** Las comunidades que dependen del turismo de arrecifes de coral son especialmente vulnerables a la contaminación por plásticos. De acuerdo con el PNUMA, por lo menos 275 millones de personas dependen directamente de los arrecifes como medios de vida y sustento.

## Llamado de atención: es hora de actuar

La contaminación por plásticos tiene un impacto directo en más de la mitad de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Estos objetivos sencillamente no se cumplirán si no se aborda la crisis. En primer lugar, es necesario que actuemos con urgencia para combatir los factores determinantes de la contaminación por plásticos de un solo uso —es decir, la fabricación de envases de plástico— y, en segundo lugar, hay que mejorar los servicios de recolección y la gestión de desechos de plástico. Se trata de una crisis compleja, pero, si todos los responsables pertinentes toman las medidas necesarias, podemos enfrentarla. En este informe, se identifican cuatro grupos de actores que pueden desempeñar una función en la lucha contra la crisis de la contaminación por plásticos. La responsabilidad principal recae directamente sobre las empresas multinacionales y los Gobiernos de los países desarrollados. No obstante, también destacamos el importante rol de otros dos grupos: los Gobiernos de los países en desarrollo y los ciudadanos de todo el mundo. Si bien estos sectores han contribuido en menor grado al problema, son una parte clave de la solución.

### El importante rol de los recicladores de basura

En muchos lugares en que no existen sistemas formales de recolección y gestión de basura, los recicladores de basura generalmente cumplen una importante función en la tarea de clasificación y reciclaje de los desechos. Estas personas a veces tienen un gran espíritu emprendedor, una destacada capacidad de resiliencia y un alto nivel de ingenio. No obstante, su trabajo es de tipo informal y enfrentan considerables dificultades, como las condiciones insalubres en las que trabajan, la falta de seguridad social o de atención de la salud y la marginación social. Además, el trabajo que realizan es, en sí, sumamente peligroso. En varios países, las iniciativas dirigidas a apoyar a los recicladores de basura no solo han mejorado sus medios de vida, su seguridad laboral y su dignidad, sino que también han ampliado de forma extraordinaria los servicios de recolección de basura. Al considerar las posibles soluciones a la crisis de la contaminación por plásticos, es vital que cualquier iniciativa de gestión de desechos tenga en cuenta a los recicladores de basura como una de las principales partes interesadas y procure trabajar en colaboración con ellos.





Es necesario actuar con urgencia para combatir la crisis de los desechos. Foto: Hazel Thompson/Tearfund

## Las empresas multinacionales de bienes de consumo

Las empresas multinacionales de bienes de consumo son las que tienen el mayor nivel de responsabilidad por la crisis de los desechos de plástico, ya que impulsan la producción de envases de plástico de un solo uso y realizan escasos esfuerzos en materia de recolección y gestión sostenible de los desechos que generan. Un pequeño número de empresas domina el mercado de los bienes de consumo de alta rotación, tanto en el Reino Unido como en los demás países. Por ejemplo, Coca Cola vende más bebidas en Sudáfrica que en el Reino Unido, y más en India que en cualquier país europeo. Además, estas empresas están interesadas en continuar expandiéndose en los mercados emergentes. Sin embargo, se ha demostrado que estas empresas ocupan los primeros lugares en la lista de quienes contaminan con plásticos. Entre las pruebas, se incluyen varias auditorías de desechos y de marca, y la encuesta realizada por Tearfund y WasteAid sobre el impacto de la contaminación por plásticos en la pobreza.

Durante varias décadas, las grandes empresas multinacionales han aumentado el uso de productos desechables en detrimento de los envases reutilizables y reciclables. Estos productos se introducen mediante un marketing agresivo en países donde la capacidad para la recolección o gestión de los desechos es nula o escasa. Como resultado, grandes cantidades de plástico acaban bloqueando las alcantarillas, emitiendo gases tóxicos a través de las quemadas domésticas o inundando el medio ambiente.

Algunos actores de esta industria también han obstaculizado los esfuerzos legislativos dirigidos a responsabilizarlos por los desechos que ellos generan. Por ejemplo, al resistirse a los planes de «responsabilidad ampliada del productor», iniciativa dirigida por los Gobiernos que insta a los fabricantes y minoristas a cubrir el costo de la gestión de sus productos al final de su vida útil. Un ejemplo de estas iniciativas son los sistemas de depósito y retorno de envases.

No obstante, en los últimos años, a medida que cambian las actitudes del público frente a la contaminación por plásticos, los Gobiernos se han envalentonado para legislar. Las empresas multinacionales —al menos, de palabra— también han comenzado a reconocer que existe un problema y han asumido de forma voluntaria una serie de nuevos compromisos para luchar contra la contaminación por plásticos de un solo uso. Por ejemplo, el Compromiso Global por la Nueva Economía de los Plásticos, firmado en octubre de 2018. Algunas de estas iniciativas representan un avance y es posible que reflejen la disposición de las empresas a aprovechar positivamente su influencia mundial. No obstante, los compromisos son relativamente vagos y débiles, y tienden a centrarse en el reciclaje más que en la reducción del consumo de plásticos de un solo uso. Por otro lado, si bien algunas empresas, en virtud del Compromiso Global, han publicado sus datos globales anuales acerca del impacto en volumen del plástico que producen, es necesario que se publique urgentemente el número de unidades vendidas *en cada país*, de modo que

podamos saber la magnitud del problema y el progreso que se está haciendo en los países en desarrollo. ¿Cómo podemos saber si las empresas están cambiando sus prácticas si no sabemos cuánto plástico están produciendo? Es necesario que las empresas multinacionales tomen medidas mucho más enérgicas para acabar con el vínculo entre los plásticos y la pobreza, y contener la enorme cantidad de plástico que está llenando los océanos. Las empresas multinacionales no pueden ni deben esperar a que los Gobiernos legislen, ya que ellas cuentan con la capacidad, los recursos y los sistemas para tomar medidas ahora.

## RECOMENDACIONES

### Las empresas multinacionales deben:

- Informar, para el año 2020, el número de unidades de productos de plástico de un solo uso que utilizan y venden *en cada país*.
- Reducir esta cantidad de productos de plástico de un solo uso a la mitad en cada país para el año 2025, y en su lugar adoptar métodos de distribución de productos sostenibles desde el punto de vista del medio ambiente; por ejemplo, contenedores recargables y reutilizables.
- Reciclar los plásticos de un solo uso que venden en los países en desarrollo y asegurarse de que para el año 2022, por cada producto vendido, se recupere uno, como parte de sistemas adecuados de recolección, reutilización, reciclaje y compost en las comunidades que actualmente carecen de estos sistemas.<sup>4</sup>
- Trabajar en colaboración con los recicladores de basura para crear empleos seguros que les permitan sentirse dignos. En el mundo, existen numerosos ejemplos de empresas que se asocian con los recicladores de basura para establecer sistemas de recolección y reciclaje que benefician a la sociedad y el medio ambiente.
- Replantearse la manera en que ofrecen sus productos: innovar y explorar modelos comerciales que no perjudiquen a las personas, la Tierra o los océanos.

## Los Gobiernos de los países desarrollados

Los Gobiernos de los países desarrollados también constituyen una parte clave del problema. La contaminación por plásticos es una consecuencia del modelo de desarrollo económico que consiste en «tomar, hacer y desechar», creado y exportado por los países desarrollados. El uso del plástico también es incentivado por las subvenciones: el plástico virgen se fabrica con petróleo crudo y gas natural, y las industrias de combustible fósil reciben enormes subvenciones que hacen bajar el precio del plástico. Hasta la fecha, muchos Gobiernos de países desarrollados no han realizado suficientes esfuerzos (por ejemplo, decretar prohibiciones, establecer regulaciones y formular leyes) para combatir el problema de la contaminación por plásticos.

Además, durante años, un gran número de países desarrollados, frente al problema de la cantidad excesiva de desechos de plástico, la escasa capacidad para reciclar y la falta de demanda de plástico reciclado ha adoptado como estrategia clave la exportación de los desechos domésticos postconsumo a los países más pobres. Actualmente, no existe ningún mecanismo para exigir cuentas a los países que originan los desechos de plástico por el impacto de estos residuos cuando se exportan para ser reciclados en otros países, especialmente aquellos con menos capacidad para gestionarlos.

<sup>4</sup> Si bien las empresas multinacionales alegan que los Gobiernos deben intervenir para que los sistemas de recolección funcionen eficazmente, la experiencia en Sudáfrica demuestra lo contrario. Las industrias pertinentes han establecido planes eficaces de responsabilidad ampliada del productor para el caso de las latas, el vidrio y el PET, iniciativas que han aumentado de forma extraordinaria la recolección de desechos. Ver capítulo 8 del informe completo.

La respuesta de los países desarrollados a la crisis en los países en desarrollo tampoco ha sido suficiente. La gestión de los desechos sólidos no ha sido una prioridad para la ayuda humanitaria internacional: solo el 0,3 % de la ayuda oficial para el desarrollo se gasta en gestión de desechos.

No obstante, la ayuda oficial para el desarrollo que se destina a esta área representa una oportunidad enorme y, en gran medida, sin explotar para acelerar el progreso hacia el cumplimiento de los ODS.

## RECOMENDACIONES

### Los Gobiernos de los países desarrollados deben:

- Eliminar gradualmente las subvenciones para los combustibles fósiles, incluidos el apoyo fiscal y el financiamiento público, que ayudan a impulsar la creciente producción de plástico virgen.
- Aumentar el volumen de ayuda humanitaria que se destina a la gestión de desechos de 0,3 % a 3 %, lo que podría beneficiar al total de los dos mil millones de personas que actualmente carecen de acceso a servicios de recolección de desechos. La asistencia oficial para el desarrollo debería destinarse especialmente a desarrollar las capacidades de los Gobiernos para reducir la generación de envases plásticos de un solo uso innecesarios, y ampliar los servicios de recolección y gestión de desechos para todos.
- Evitar invertir en proyectos que sean «elefantes blancos» en países en desarrollo, como los proyectos de incineración, que amenazan los medios de vida de los recicladores de basura, no son adecuados para eliminar los flujos de desechos con alta proporción de materia orgánica y requieren un alto nivel de capacidad institucional para gestionarse de forma eficaz.
- Priorizar la asistencia técnica para los Gobiernos de los países en desarrollo con el fin de:
  - desarrollar e implementar instrumentos jurídicos y fiscales para prohibir o reducir plásticos innecesarios, problemáticos y no reciclables;
  - implementar planes de responsabilidad ampliada del productor, pertinentes para el contexto, con el fin de asegurar que las empresas que se benefician de los plásticos de un solo uso contribuyan a su gestión;
  - mejorar la gobernanza de la gestión de los desechos y asegurar un entorno propicio para la gestión eficaz de los desechos; y
  - ampliar los mecanismos de reciclaje en la comunidad que sean pertinentes para el contexto.
- Minimizar la exportación de desechos domésticos a otros países y, cuando se exporten desechos de plástico remanentes, asegurar que existan instalaciones de reciclaje adecuadas en los países receptores.
- Asistir a los países en desarrollo a elaborar estrategias nacionales para la gestión de los plásticos y los desechos, con objetivos y políticas para cada área de la jerarquía de desechos. Esta asistencia debe incluir el apoyo para elaborar planes de acción específicos en materia de plásticos, dirigidos a prevenir la contaminación y ayudar a reducir la producción de plásticos problemáticos, no esenciales y no reciclables.

## Los Gobiernos de los países en desarrollo

Los Gobiernos de los países en desarrollo tienen un rol fundamental que desempeñar, en primer lugar, en la regulación de la producción y el uso de plásticos en el país y, en segundo lugar, en asegurar que los desechos se gestionen de forma sostenible. Hasta ahora, si bien los Gobiernos de los países en desarrollo, en general, han carecido de recursos, también es importante reconocer que la gestión de los desechos, con frecuencia, no ha sido una prioridad. Esto está comenzando a cambiar: en los países y las comunidades del Sur más afectados por la crisis, se están poniendo en marcha por primera vez muchas de las soluciones. Por ejemplo, un número cada vez mayor de países, como Ruanda y Kenia, han prohibido o gravado el uso de bolsas plásticas de un solo uso, en muchos casos en el curso de los últimos tres años. También hay algunos ejemplos —como Sudáfrica— en que se han puesto en marcha exitosamente planes de responsabilidad ampliada del productor, mediante los cuales los Gobiernos han colaborado con las empresas para que asuman una mayor responsabilidad en la recolección y el procesamiento de los desechos que generan.

### RECOMENDACIONES

#### Los Gobiernos de los países en desarrollo deben:

- Elaborar una estrategia nacional para la gestión de los plásticos y los desechos, con objetivos y políticas para cada área de la jerarquía de desechos.
- Limitar los tipos de plásticos de un solo uso más nocivos e incentivar diseños innovadores de productos dirigidos a reducir el uso del plástico.
- Colaborar con las empresas para aumentar su responsabilidad en la recolección y el procesamiento de los desechos que generan (responsabilidad ampliada del productor) y exigirles que publiquen datos sobre la cantidad de envases de plástico que distribuyen.
- Establecer un marco inclusivo de gestión de desechos en que:
  - se clarifiquen las funciones de los organismos gubernamentales, las autoridades locales, las empresas y la sociedad, y se especifiquen las medidas que deberán tomarse para promover la transparencia y la rendición de cuentas;
  - se contemple la colaboración con los recicladores informales de basura y se proporcionen los instrumentos y el apoyo técnico que necesitan las autoridades locales para contratar a estos grupos y ayudarlos a formar asociaciones y cooperativas; y
  - se incluyan mecanismos para que las comunidades locales puedan monitorear la recolección de desechos e involucrarse en este proceso.
- Aumentar los recursos políticos y financieros disponibles para la gestión de desechos, tanto a escala municipal como nacional, y colaborar con los donantes para asignar un mayor nivel de financiamiento a este sector. Los esfuerzos deben centrarse en la implementación de soluciones económicas e inclusivas (como ya lo están haciendo varios países).

## Los ciudadanos

Los **ciudadanos** también tienen un rol que desempeñar al hacer oír sus voces y dirigir sus esfuerzos para persuadir a los Gobiernos y las empresas de implementar los cambios que se describen en este informe.

Los cambios en los estilos de vida para disminuir el consumo de plásticos de un solo uso ayudarán a reducir la generación de desechos de plástico. Al adoptar y promover los cambios, pueden cambiarse las normas sociales, lo cual, a su vez, abre las puertas al espacio político para que los Gobiernos y las empresas multinacionales actúen.

### RECOMENDACIONES

#### Los ciudadanos deben:

- Exigir cuentas a las empresas y los Gobiernos por sus responsabilidades en la lucha contra la crisis de la contaminación por plásticos. Esta tarea puede comenzar con la participación en la campaña de Tearfund dirigida a pedir a las empresas multinacionales que asuman la responsabilidad por el plástico que producen en los países en desarrollo: [www.tearfund.org/rubbishcampaign](http://www.tearfund.org/rubbishcampaign)
- Escribir a sus representantes elegidos para plantearles sus preocupaciones con relación a los desechos de plástico y pedirles que actúen.
- Participar en las iniciativas de la comunidad para luchar contra el problema de los desechos de plástico, como la recolección de basura en la comunidad o eventos de limpieza de las playas.
- Reducir el consumo de plásticos de un solo uso siempre que sea posible; por ejemplo:
  - utilizando botellas de agua, bolsas de la compra y vasos de bebidas calientes para llevar que sean reutilizables.
  - dejando de utilizar artículos no esenciales, como bastoncillos de algodón, *glitter*, vasos, platos y cubiertos de plástico, y pajitas de plástico.<sup>5</sup>
  - comprando los comestibles y artículos de tocador que se vendan con la menor cantidad de envoltorio que sea posible; por ejemplo, verduras sueltas y no envasadas en plástico, jabón sin envolver, etc.<sup>6</sup>
  - comprando en negocios que sean éticos y que estén (genuinamente) comprometidos a reducir el uso del plástico.

5 Excepto en el caso de personas con discapacidades específicas, que deben utilizar pajitas.

6 Los plásticos de origen biológico, «biodegradables» o que pueden transformarse en compost no constituyen una solución para la crisis de la contaminación por plásticos, ya que presentan riesgos similares para el medio ambiente que los plásticos convencionales y pueden fomentar flujos lineales de materiales, lo que obstaculiza la transición hacia una economía circular.

# RESPALDOS

---

El título de este informe refleja acertadamente la necesidad urgente de buscar una solución al problema de la contaminación por plásticos ahora. En la ciudad de Jos, Nigeria, donde yo vivo, ya tendríamos que haber actuado ayer, pero más vale hoy que nunca. En este informe, se exponen a grandes rasgos los peligros actuales y previsibles de la contaminación por plásticos, especialmente en las comunidades y los países pobres y en desarrollo, como Nigeria. Continuar ignorando este problema, cada vez más grave, es como afirmar que el florecimiento de la vida y el desarrollo humano no tienen ningún valor en la época en que vivimos. Debemos prestar atención y actuar.

*Ulan Garba Matta, escritora, cineasta y jefa de equipo del Jos Green Centre, de Jos, Nigeria*

Leí el informe *No hay tiempo que perder. La urgencia de combatir la crisis de la contaminación por plásticos* en un viaje en avión, y frente a mí había un vaso de plástico, una cuchara de plástico, un cuchillo de plástico, un tenedor de plástico, un plato de plástico y comida en envases de plástico. Todo este plástico está destinado a un solo uso. Podemos y debemos organizar nuestras vidas de otra manera: de una mejor manera. Las consecuencias del uso irresponsable del plástico son sumamente perjudiciales para la población y el planeta, como lo demuestra claramente este informe. Lamentablemente, al plástico no le afecta la presión del tiempo, pero la humanidad no puede seguir negando la necesidad de actuar con urgencia. Por lo tanto, es indudable que no hay tiempo que perder.

*Janez Potočnik, copresidente del Panel Internacional de Recursos y excomisario de Medio Ambiente de la Unión Europea.*

El presente informe, que se publica en un momento oportuno, es un importante y urgente llamado a la acción a las empresas multinacionales y los Gobiernos de los países desarrollados para combatir la plaga de los plásticos en los países más pobres. En vista de los espantosos daños que provoca la contaminación por plásticos en nuestro medio ambiente, la salud y los medios de vida de las comunidades de todo el mundo, sencillamente no tenemos tiempo que perder.

*Diputada Kerry McCarthy, Partido Laborista, Reino Unido*

En el Reino Unido, muchas personas han tomado conciencia respecto a la crisis de la contaminación por plásticos y algunas empresas han comenzado a reducir los envases de plástico. El Gobierno británico ya ha adoptado algunas medidas específicas y se propone adoptar otras. No obstante, en todo el mundo existe la necesidad de actuar con mucha más urgencia. En numerosos países en desarrollo, el plástico desechado bloquea las alcantarillas, provoca inundaciones y agrava la propagación de enfermedades. Los desechos de plástico arrojados sin control envenenan la flora y la fauna, y la quema de plástico a cielo abierto puede contaminar el aire de forma peligrosa. Estos problemas pueden resolverse, pero será necesario que los Gobiernos, las empresas y las comunidades aúnen esfuerzos para lograr cambios. Agradezco la publicación de este informe, que pone de manifiesto la situación y muestra el camino hacia su solución.

*Diputada Vicky Ford, Partido Conservador, Reino Unido*

Este oportuno informe pone de relieve el escándalo de la crisis de desechos en el mundo. Ampliar los servicios de recolección de desechos sólidos para todos y eliminar el vertido y la quema de basura a cielo abierto no solo mejorará la salud y los medios de vida de miles de millones de las personas en la mayor situación de pobreza del mundo, sino que también reducirá a la mitad la cantidad de plásticos que acaba en los océanos. Juntos, podemos lograrlo.

*David C. Wilson, catedrático invitado de gestión de desechos y recursos de Imperial College London. Autor principal del informe inaugural Global Waste Management Outlook [Perspectiva mundial de la gestión de desechos], publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la International Solid Waste Association (ISWA). Expresidente más reciente del Chartered Institution of Wastes Management (CIWM), el organismo británico de profesionales del área de recursos y desechos.*

*No hay tiempo que perder* es un título muy apropiado para este informe, que explica cómo controlar la pesadilla de la contaminación por plásticos. Desde todas partes se han hecho llamados urgentes, incluido desde las Naciones Unidas, pero lo que necesitamos es que las empresas, los Gobiernos y las comunidades asuman la responsabilidad y apoyen las microiniciativas que pueden implementar estas medidas. El informe es un llamado de atención para diversos sectores, ya sea del mundo desarrollado como del mundo en desarrollo, y el problema debe abordarse con seriedad. La situación está creciendo de forma descontrolada, como podemos observar en India, y las personas en la mayor situación de pobreza son quienes más están sufriendo. Felicito a las organizaciones que han llevado a cabo este estudio, en que se abordan temas cruciales. Pongamos manos a la obra.

*Dr. Ken Gnanakan, presidente fundador de la asociación ACTS Group of Institutions, de Bangalore, India*

«Ya es hora de que dirijamos toda  
nuestra atención a una de las  
necesidades más apremiantes de  
hoy en día: detener la crisis de la  
contaminación por plásticos, no  
solo por la salud de nuestro planeta,  
sino también por el bienestar de las  
personas en todo el mundo».

---

SIR DAVID ATTENBOROUGH

**tearfund**

[learn.tearfund.org](https://learn.tearfund.org)

100 Church Road, Teddington, TW11 8QE, Reino Unido  
T +44 (0) 20 3906 3906 C [publications@tearfund.org](mailto:publications@tearfund.org)

---

Entidad registrada en Inglaterra n.º 994339. Sociedad limitada por garantía.  
Entidad benéfica registrada n.º 265464 (Inglaterra y Gales). Entidad benéfica registrada n.º SC037624 (Escocia)

32121-S (0519)