

Juntos es Mejor

(Better Together)

Resumen Ejecutivo y Recomendaciones



Resumen ejecutivo

La corrupción es el abuso del poder para beneficio personal. Ella perjudica el crecimiento económico, socava la confianza y la cohesión social, es un principal desafío para el desarrollo – y es a las personas más pobres y marginadas a quienes afecta más. Por tal razón, Tearfund es de la opinión que la corrupción debe ser enfrentada de inmediato.

La Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción - CNUCC (United Nations Convention Against Corruption - UNCAC) es el acuerdo mundial más integral sobre la corrupción; el cual, si fuese implementado, podría reducir significativamente la corrupción y contribuir a un desarrollo sostenible. No obstante, a pesar de que la Convención cuenta con 150 países signatarios, la corrupción todavía reina a nivel mundial. La CNUCC no está ejerciendo el impacto debido.

Tearfund argumenta que deben enfatizarse los enfoques desde abajo hacia arriba para que la CNUCC sea eficaz. La corrupción penetra en cada nivel de la sociedad y ocurre dentro de las comunidades. Por tanto, los avances para enfrentarla deben ser comprensivos e involucrar a las comunidades donde ocurre la corrupción, ya que 'las personas pueden llegar a todos los rincones' del país.¹

Este documento, por lo tanto, resume algunas de

las maneras prácticas en que los ciudadanos y sus representantes electos han desempeñado, y podrían desempeñar, un papel en enfrentar la corrupción y en implementar la CNUCC.

Se ha demostrado que los ciudadanos son agentes clave en impedir la corrupción por medio de observar y dar seguimiento a los demás, de hacer rendir cuentas a sus líderes respecto al cumplimiento con sus compromisos en la lucha contra la corrupción, y de cambiar una cultura de indiferencia. Ellos son una parte crucial en el cumplimiento de las leyes, al servir de informantes, denunciar irregularidades y desafiar directamente a los funcionarios corruptos.

En su posición de custodios del estado, los representantes electos han demostrado que pueden garantizar leyes robustas de lucha contra la corrupción, una supervisión efectiva del Poder Ejecutivo y una representación ciudadana en varios escenarios nacionales e internacionales. Éste debería ser un papel que todas las representaciones electas asuman.

Por lo tanto, los estados, los donantes y las organizaciones de la sociedad civil deben respaldar y comprometer a los ciudadanos y a sus representantes electos a la lucha contra la corrupción.

■ Los estados deben despertar la conciencia respecto a los esfuerzos de lucha contra la cor-

rupción, asegurar que informar sobre casos de corrupción sea simple y seguro, aumentar la transparencia del presupuesto, informar a sus parlamentos y ciudadanos sobre sus compromisos con la lucha contra la corrupción y publicar el nombre y la información de contacto del punto focal revisor de la CNUCC en el sitio Web de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito - ONUDD (United Nations Office on Drugs and Crime - UNODC).²

■ Los donantes deberían apoyar financieramente los enfoques de abajo hacia arriba en la labor de lucha contra la corrupción y los programas de fortalecimiento parlamentario, asimismo disponer de medidas que garanticen que ellos mismos estén sirviendo de ejemplo.

■ Las organizaciones de la sociedad civil tienen un papel que desempeñar en prestar apoyo a las comunidades para dar seguimiento e informar sobre casos de corrupción, facilitando así el diálogo entre los líderes y las comunidades, e incorporando en sus actividades la labor de lucha contra la corrupción.

■ Los representantes electos deberían dirigir por medio del ejemplo y comprometer a los ciudadanos, hacer un llamado a favor de la sólida implementación de la CNUCC, y considerar unirse a la Organización Mundial de Parlamentarios contra la Corrupción.

Para obtener toda la información, sírvase ver más abajo, donde se ofrece mayor detalle sobre las recomendaciones y se incluyen sugerencias prácticas sobre cómo facilitar este compromiso para garantizar que se dé respuesta a la corrupción a nivel de la comunidad.

Por este motivo, Tearfund hace un llamado a la Conferencia de los Estados Parte en la CNUCC de colocar a los ciudadanos y a los representantes electos en el centro de la agenda, asegurando de este modo que la CNUCC 'tenga la fuerza de obligar' en las leyes y que la corrupción sea enfrentada eficazmente.

¿Qué se necesita hacer?

1. Recomendaciones para los estados parte en la CNUCC

*'El gobierno mismo se ha vuelto inefectivo y demasiado corrupto, tanto así que ya no se escucha al ciudadano, ni es seguro luchar contra la corrupción.'*³

1.1 DESPERTAR LA CONCIENCIA SOBRE LOS IMPACTOS DE LA CORRUPCIÓN Y LOS MECANISMOS PARA INFORMAR CASOS

Los gobiernos deben despertar la conciencia sobre los efectos de la corrupción y sobre los mecanismos con los que cuentan los ciudadanos para informar casos de corrupción. Algunos posibles métodos que se describen en este documento incluyen educar sobre la corrupción como parte del plan de estudios nacional, las canciones, las vallas publicitarias, los volantes, las obras teatrales en la

comunidad y el uso de los medios de comunicación.

1.2 SIMPLIFICAR, HACER ASEQUIBLE Y SEGURO INFORMAR CASOS DE CORRUPCIÓN

Los estados deben garantizar el anonimato y la protección de los testigos y de los informantes, para dar respuesta al temor de los ciudadanos de informar sobre sospechas de casos de corrupción.⁴ Los mecanismos para informar sobre casos de corrupción deben ser simples y asequibles. Los ejemplos de iniciar líneas directas, sitios Web y buzones de sugerencias anónimos han demostrado tener éxito en este sentido.

1.3 ENFATIZAR EL COMPROMISO Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LAS ESTRATEGIAS NACIONALES DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Los estados deben considerar a los ciudadanos como agentes clave en las estrategias para enfrentar la corrupción. Las estrategias nacionales de lucha contra la corrupción deben hacer énfasis en la educación, el compromiso y la participación ciudadana. Además, el estado debe incluir mecanismos para que el público aporte a la estrategia y a su seguimiento, con el fin de aumentar la transparencia y el sentido de apropiación pública.

1.4 INFORMAR A LOS CIUDADANOS SOBRE LOS COSTOS ESPERADOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Los estados deben informar mejor a sus ciudadanos sobre el monto que deben esperar pagar por las tarifas, especialmente en el contexto de los servicios públicos. Esto ayudará a evitar que los ciudadanos paguen 'tarifas adicionales' que terminan en los bolsillos de los funcionarios corruptos.

1.5 AUMENTAR LA TRANSPARENCIA DEL PRESUPUESTO

Los gobiernos deberían garantizar que la información presupuestaria esté disponible a nivel de base, de modo que las comunidades puedan observar y hacer un seguimiento del uso de los fondos públicos. Publicar información en los lugares públicos, por ejemplo, afuera de las escuelas o por Internet, son algunos ejemplos de métodos que pueden facilitar esta transparencia.

1.6 FORTALECER Y APORTAR RECURSOS A LAS INSTITUCIONES DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Los estados deben demostrar voluntad política y fortalecer las capacidades de las actuales instituciones de lucha contra la corrupción (la policía, el sistema judicial, las comisiones de lucha contra la corrupción, etc.) de modo que las instituciones públicas sean menos susceptibles a la corrupción interna, no ignoren al público general y siempre proporcionen a los ciudadanos una respuesta apropiada. Esto ayudará a aumentar la confianza pública para informar casos de corrupción y ayudará a garantizar que los casos sean investigados y procesados adecuadamente.

1.7 ELIMINAR LAS BARRERAS LEGISLATIVAS QUE EVITAN QUE LOS CIUDADANOS DESAFÍEN LA CORRUPCIÓN

Los estados deben eliminar toda ley nacional que restrinja las actividades de las ONG o la libertad de prensa, o que evite que los ciudadanos tengan un espacio donde congregarse. Éste es un prerrequisito para que los ciudadanos den seguimiento y enfrenten la corrupción.

1.8 INFORMAR AL PARLAMENTO Y A LOS CIUDADANOS SOBRE LOS COMPROMISOS DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y DARLES PARTICIPACIÓN EN LA REVISIÓN DE LA CNUCC

Los estados parte deberían informar al parlamento sobre sus compromisos con la CNUCC y presentar informes regulares sobre sus planes y avances en la implementación. Los estados deberían difundir el proceso de revisión de la CNUCC y deberían invitar a un país homólogo a realizar una visita, animando al equipo revisor a reunirse con las comunidades. Los informes finales de revisión de la CNUCC deberían ser publicados en su totalidad y presentados ante el parlamento, mientras que los hallazgos generales deben ser difundidos al público.

1.9 HACER PARTICIPAR A LOS REPRESENTANTES ELECTOS

Los estados parte deben visualizar el papel del representante electo como central en la lucha contra la corrupción, y los parlamentarios deberían estar involucrados en los planes nacionales para implementar la CNUCC. Los estados deberían garantizar que los representantes electos estén involucrados en la revisión de la CNUCC – durante la autoevaluación, en el transcurso de una visita al país y en los debates en torno a los planes de acción de seguimiento.

1.10 PUBLICAR EL PUNTO FOCAL REVISOR DE LA CNUCC EN EL SITIO WEB DE LA ONUDD

Los estados parte en la CNUCC deberían convenir en la Conferencia de los Estados Parte a celebrarse este año permitirle a la Secretaría de la Convención (ONUDD) anunciar el punto focal de cada estado bajo revisión. Esta información debería ser publicada en el sitio Web de la ONUDD e incluir el nombre y la información de contacto de cada punto focal. Los estados bajo revisión también deberían difundir esta información dentro de sus países. Esto les permitirá a los ciudadanos y a los representantes electos tener fácilmente acceso a la información sobre el proceso de revisión y participar en la revisión.

2. Recomendaciones para las organizaciones de la sociedad civil

2.1 DESPERTAR LA CONCIENCIA Y APOYAR A LAS COMUNIDADES

Las ONG tienen lazos fuertes con las comunidades y, por tanto, tienen la responsabilidad de inculcarles concien-

ciación al simplificar los mensajes y conversar sobre las causas y los efectos de la corrupción en el contexto local. Los grupos de fe en particular, tienen el deber de presentar el caso moral a la comunidad y de asegurar que ellos mismos estén dando el ejemplo para poder ejemplificar integridad y liderazgo de servicio.

2.2 INCORPORAR LA LABOR DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

La pobreza y la corrupción están estrechamente entrelazadas. Las ONG de desarrollo deberían intentar incorporar la concienciación sobre la lucha contra la corrupción en otros aspectos de su labor. Las ONG deben capacitar y educar a los ciudadanos sobre sus derechos y sobre las responsabilidades de los gobiernos y los líderes, y trabajar para desafiar la cultura de indiferencia. Con respecto a la CNUCC, las ONG tienen un papel que desempeñar en simplificar la Convención, para hacerla más asequible al público general, de modo que pueda ser utilizada por las comunidades para hacer que sus líderes rindan cuentas sobre los compromisos con la lucha contra la corrupción.

2.3 APOYAR A LAS COMUNIDADES EN DAR SEGUIMIENTO E INFORMAR

Los ciudadanos tienen poder electoral, pero el apoyo de las ONG les otorga a las comunidades una mayor confianza para participar en procesos políticos de manera continua y para desafiar las prácticas corruptas. Los centros de asesoría de atención directa, los comités de seguimiento de rendición de cuentas y el uso de la tecnología, tales como los sitios Web y los servicios de mensajes breves, les permiten a las comunidades dar seguimiento e informar los problemas fácilmente.

2.4 FACILITAR EL DIÁLOGO Y EL DEBATE ENTRE LAS COMUNIDADES Y LOS LÍDERES

Las ONG pueden facilitar el diálogo y el debate entre los representantes electos y otros funcionarios del gobierno y las comunidades, según lo demuestran las jansunvanis en la India (las auditorías sociales participativas celebradas en una reunión pública). Estas prácticas empoderan a la comunidad y son de ayuda en dar respuesta a las relaciones disfuncionales entre el estado y los ciudadanos.

3. Recomendaciones para los donantes

3.1 APOYAR LOS ENFOQUES DESDE ABAJO HACIA ARRIBA EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Los donantes deberían ofrecer apoyo a los programas de base de las ONG que busquen educar, den seguimiento e informar sobre casos de corrupción.

3.2 PROMOVER Y MODELAR LA TRANSPARENCIA

Los donantes deberían animar la transparencia y la libertad de los medios de comunicación para apoyar la generación y difusión de datos locales y análisis de política de

buena calidad y asequibles que los ciudadanos puedan utilizar.⁵ Con el fin de garantizar mayor efectividad en la asistencia, los donantes tienen la responsabilidad de ejemplificar las mejores prácticas asegurándose de publicar los detalles de su asistencia de un modo asequible y usable.

3.3 APOYAR LOS PROGRAMAS DE FORTALECIMIENTO DE LOS PARLAMENTOS

Los donantes deben reconocer que la corrupción es un problema relacionado con el desarrollo y una manifestación de mala gobernanza. Por tal motivo, los donantes deberían intentar dar respuesta a las relaciones disfuncionales entre el estado y los ciudadanos invirtiendo en programas de fortalecimiento de los parlamentos, por ejemplo, capacitación en control y supervisión financiera. Los donantes deberían visualizar a los parlamentarios como catalizadores en el trabajo de lucha contra la corrupción a nivel local e invertir en iniciativas tales como la Organización Mundial de Parlamentarios contra la Corrupción, que apoya a los parlamentarios mientras estos comprometen a los sectores que representan en labores de lucha contra la corrupción.

3.4 ABORDAR LA CORRUPCIÓN INTERNACIONAL

La corrupción es un problema tanto doméstico como internacional. Los donantes deben asegurarse de estar dando un buen ejemplo ellos mismos, y abordar las maneras en que ellos estén activa y pasivamente suscitando la corrupción internacional.⁶

4. Recomendaciones para los representantes electos

4.1 DIRIGIR POR MEDIO DEL EJEMPLO Y COMPROMETER A LOS CIUDADANOS

Como custodios del estado, los representantes electos tienen la responsabilidad de ejemplificar integridad y rendición de cuentas. Ellos deben involucrar a la comunidad en los procesos políticos y en las políticas y prácticas de lucha contra la corrupción. Los parlamentarios deben promover un mayor entendimiento de los efectos negativos de la corrupción y proporcionar información sobre las iniciativas para combatirla a nivel mundial, nacional y local. Dentro de sus electorados, ellos deberían garantizar que los ciudadanos sean participantes activos en la implementación de la CNUCC, al trabajar junto con la comunidad para crear planes estratégicos con los cuales dar respuesta a la corrupción en la zona local.⁷

4.2 HACER UN LLAMADO POR LA SÓLIDA IMPLEMENTACIÓN DE LA CNUCC

Los parlamentarios deben utilizar las herramientas que tienen a su disposición para obtener una sólida y total domesticación de la CNUCC. Los representantes electos deberían reclamar un proceso transparente de revisión de la CNUCC e intentar hacer aportes a la revisión, especialmente a la autoevaluación. Durante una visita de revisión al país, los parlamentarios deberían reunirse con los revisores, así como facilitar reuniones entre los revisores

y el electorado local. Los representantes electos podrían utilizar la oportunidad que les ofrece el proceso de revisión de la CNUCC para aumentar el sentido de apropiación nacional de las prácticas y políticas de lucha contra la corrupción y, por ende, ayudar a promover el 'diálogo interno sobre asuntos relacionados con la corrupción y además, desarrollar una demanda doméstica de reformas'.⁸

4.3 UNIRSE A LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE PARLAMENTARIOS CONTRA LA CORRUPCIÓN (GOPAC, por sus siglas en inglés)

Los parlamentarios deberían considerar unirse a la GOPAC, una red internacional de parlamentarios dedicados a la buena gestión pública y a combatir la corrupción en todo el mundo. Esta organización trabaja en red y respalda a los representantes electos en la búsqueda de soluciones innovadoras y prácticas para luchar contra la corrupción.

Informe original de Melissa Lawson, Asesor en Políticas, Unidad de Gobernabilidad y Corrupción, melissa.lawson@tearfund.org.

Tearfund es una agencia cristiana evangélica de desarrollo y de auxilio que trabaja con una red global de iglesias locales para contribuir a erradicar la pobreza

Las publicaciones de Tearfund están disponibles en: www.tearfund.org/tilz

1. Entrevista, Transparencia Internacional Zimbabwe
2. El punto focal revisor de la CNUCC es la persona o agencia principal responsable del proceso de revisión dentro de un país específico.
3. Debate de un grupo focal, Comité de Desarrollo de Residentes, Ndola, Zambia
4. Este es un requisito bajo los Artículos 32 y 33 de la CNUCC
5. Unsworth S (2007) U4: Rethinking governance to fight corruption [Reformulando la gobernanza para luchar contra la corrupción]
6. Para obtener mayor información, refiérase a los documentos de Tearfund escritos por Lawson M (2011) International Anti-Corruption Strategy: What is the strategy? [Estrategia internacional de lucha contra la corrupción: ¿Cuál es la estrategia?] Y Newis P (2010) Tackling corruption: joining the dots across Whitehall [Enfrentando la corrupción: cómo crear unión entre los ministerios gubernamentales del Reino Unido].
7. GOPAC (2008) Declaración, posición y resoluciones, Kuwait: 3ª Conferencia Mundial
8. Chêne M y Dell G (2008) U4 Expert Answer: Comparative assessment of anti-corruption review mechanisms [Respuestas de Expertos U4: Evaluación comparativa de mecanismos de revisión de la lucha contra la corrupción]